

RES-e Regions

RES-e in Municipalities

INTRODUZIONE

Il presente documento illustra lo stato attuale di conoscenza ed interesse sulle fonti rinnovabili di energia per la produzione di energia elettrica dimostrato da un campione di comuni liguri, ritenuto significativo della situazione media generale sull'intera regione, nonché le aspettative e gli ostacoli ad oggi presenti in relazione alla loro applicazione.

METODOLOGIA ADOTTATA

La metodologia adottata è stata quella dell'indagine campione tramite creazione di questionario da parte di ARE articolato in 10 domande (vedi allegato - questionario) da inviare ai Comuni su aspetti specifici connessi allo stato attuale dell'arte in materia di produzione di elettricità da fonti rinnovabili.

Il questionario è articolato su diversi livelli: la prima parte ha la funzione di sondare lo stato di conoscenza e gradimento degli intervistati (pubblici amministratori) in tema di fonti rinnovabili con particolare attenzione sulle tecnologie per la produzione di energia elettrica; la seconda parte ha l'obiettivo di fotografare lo stato dell'arte delle installazioni nei vari Comuni intervistati; nell'ultima parte vengono illustrati i programmi e gli eventuali obiettivi da raggiungere nel breve e medio periodo dalle varie amministrazioni intervistate in tema di RES-e. Punto focale dell'indagine svolta consiste nell'identificazione delle difficoltà incontrate dagli amministratori locali e delle barriere ad oggi presenti per lo sviluppo di progetti RES-e: a questo proposito l'intervistato viene invitato ad esporre, secondo la propria esperienza e sensibilità personale, quelle che sono le principali barriere riscontrate ed il tipo di supporto che desidererebbe ricevere per la promozione delle fonti rinnovabili.

Le interviste sono state condotte da ARE Liguria durante i mesi di luglio ed agosto: a seguito della predisposizione del breve questionario, sono stati contattati 10 Comuni liguri. Le interviste si sono svolte in alcuni casi per via telefonica, in altri tramite invio del questionario presso gli uffici tecnici delle pubbliche amministrazioni. I Comuni prescelti per le interviste sono stati scelti in base alla reale rappresentatività del contesto territoriale ligure all'interno delle 4 province, per cui sono stati intervistati sia comuni costieri che montani, sia di piccole che di grandi dimensioni, sia con installazioni di impianti a fonti rinnovabili che non.

Questo significa che sono stati per esempio contattati centri di piccole dimensioni come Montoggio, grandi città come Genova, comuni attivi nella promozione di tecnologie RES-e come Massimino (ed altri), nonché Comuni come Ospedaletti, il cui interesse, pur vivo, per le fonti rinnovabili non è ancora stato posto organicamente in atto.

IL CAMPIONE

Il campione esaminato nelle interviste è stato scelto in modo tale da essere rappresentativo del contesto territoriale ligure, il quale per sua stessa natura comprende comuni di diverso tipo: sono stati quindi selezionati comuni sia costieri che dell'entroterra, centri popolosi e piccole realtà locali in ambito rurale, scegliendo pubbliche amministrazioni più o meno sensibili al tema delle fonti rinnovabili caratterizzate dall'essere uniformemente distribuite sulle quattro province liguri (Genova, Imperia, La Spezia, Savona).

LE OPINIONI

Opinione degli Amministratori Comunali in materia di fonti rinnovabili

La maggioranza degli intervistati si dichiara tendenzialmente favorevole all'utilizzo delle fonti rinnovabili per la produzione di energia elettrica e con una discreta conoscenza del quadro legislativo vigente. Si riscontra inoltre un generale interesse ad incrementare la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili sia a livello regionale che del singolo Comune; gli intervistati si dicono peraltro fiduciosi di poter attuare questo tipo di strategia nella propria Amministrazione negli anni a venire.

Il livello di recepimento di tematiche ed aspetti collegabili all'utilizzo di tecnologie RES-e si manifesta naturalmente con diverse sfumature: se l'incremento di produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili è visto come una necessità, è anche vero che in alcuni casi l'amministratore locale sottolinea come valutazioni già effettuate ed eventualmente testate in ambito comunale in materia di fonti rinnovabili presuppongano la necessità di attivare misure incentivanti di ordine non solo organizzativo, ma anche finanziario da parte degli enti locali sovraordinati (Provincia, Regione, Stato, Unione Europea).

Opinione degli intervistati sulle tecnologie RES-e

Gli intervistati si dicono in generale favorevoli alle tecnologie RES-e, pur sottolineando la necessità che gli impianti debbano essere inseriti nel contesto territoriale del singolo comune in maniera coerente con le risorse ambientali disponibili.

In tal senso alcuni amministratori esprimono riserve sulle possibilità di attuare alcune tipologie di impianti nel loro comune.

Per quanto concerne nel dettaglio le singole tecnologie, sono state raccolte perplessità circa i possibili impatti ambientali derivanti da grosse installazioni di tipo eolico, in particolare per quel che riguarda l'inserimento nel quadro paesaggistico.

In altri casi è stata verificata la mancanza di adeguata informazione in materia di mini e micro impianti idroelettrici, i quali invece trovano spesso riscontri molto positivi presso molte amministrazioni liguri, che giudicano l'esperienza del mini-hydro molto positiva e di facile installazione. Valutazioni di un certo interesse sono state fatte inoltre da alcuni intervistati in merito alla possibilità di adottare nelle loro amministrazioni tecnologie per lo sfruttamento della biomassa e del solare fotovoltaico.

Accettabilità presso l'opinione pubblica, come percepita dalle autorità locali

Anche se una buona percentuale di amministratori si dice fiduciosa dell'interesse mostrato dai cittadini a riguardo delle fonti rinnovabili, la maggior parte degli intervistati concorda nell'asserire che tra questi predomina per lo più scetticismo o l'indifferenza nei confronti della possibilità di produrre energia elettrica con tecnologie RES-e. Le ragioni di questo tipo di atteggiamento sono da ricercarsi, secondo gli intervistati, nella convinzione del cittadino che questo tipo di tecnologia sia particolarmente costosa e richieda conoscenze tecniche specifiche.

ESPERIENZE E PROGETTI

Esperienze di impianti RES-e

La possibilità di produrre energia elettrica da fonti rinnovabili è un'opportunità che le amministrazioni locali hanno posto in atto o comunque preso in considerazione nel recente passato: in alcuni casi le valutazioni effettuate sono rimaste a livello di discussione, in altri casi invece hanno portato alla realizzazione di installazioni prevalentemente di tipo fotovoltaico (e solare termico). L'installazione di pannelli fotovoltaici, in particolare, è stata realizzata in alcuni casi anche da parte di privati, ma nella maggior parte dei casi si è trattato di interventi, così come per il solare termico, realizzati a cura del comune in edifici pubblici quali scuole e piscine, beneficiando spesso di bandi nazionali e regionali per l'erogazione di cofinanziamenti e contributi a fondo perduto.

La mancanza di un maggiore attivismo è da ricercarsi secondo l'opinione degli amministratori nella carenza di risorse finanziarie da parte delle singole amministrazioni che non riescono a destinare capitoli del proprio bilancio alla promozione delle fonti rinnovabili per mancanza di fondi.

Strategie per il futuro e target nel campo energetico

Pur in assenza di precise strategie per il futuro, i comuni liguri si pongono tra gli obiettivi in campo energetico un incremento di produzione di elettricità da fonti rinnovabili che in alcune realtà arriva fino al 300% rispetto alla situazione attuale. Tale politica verrà attuata dalle amministrazioni secondo differenti modalità: in alcuni casi sarà lo stesso comune a promuovere ed attuare interventi di sfruttamento per esempio della biomassa forestale, in altri invece l'amministrazione incentiverà il privato predisponendo, in seno al regolamento edilizio del comune, agevolazioni per installazioni RES-e.

I Comuni intervistati offrono comunque un variegato panorama per quanto concerne le installazioni di impianti di fonti rinnovabili: alcuni di essi ne sono fondamentalmente sprovvisti, altri hanno sperimentato nel corso degli anni impianti di differenti tipi, dal fotovoltaico, al solare termico (questi i più diffusi), fino alla biomassa, la quale costituisce fonte di interesse per il futuro da parte di più di un amministratore.

BARRIERE RISCONTRATE E SUPPORTO RICHIESTO DAI COMUNI

Barriere

Dalle interviste effettuate emerge come i comuni, pur già attivi nel campo delle fonti rinnovabili, riscontrino una serie di difficoltà nell'attivare installazioni di tipo RES-e sul loro territorio per lo più legati ai seguenti ordini di fattori:

- **Aspetti Finanziari:** il problema economico è fortemente sentito dagli amministratori, i quali lamentano la mancanza di risorse a livello comunale e rilevano la necessità di usufruire di aiuti finanziari
- **Procedure Amministrative:** in più di un caso si lamentano tempi lunghi delle procedure autorizzative
- **Allacciamento alla rete:** non sempre i contatti con Enel Distribuzione sono agevoli e le tempistiche per l'allacciamento sono talvolta più lunghe del previsto. Nella maggior parte dei casi però l'allacciamento alla rete di distribuzione non è un problema rilevante
- **Opposizione da parte dell'opinione pubblica:** un solo comune evidenzia particolare resistenza da parte dei cittadini; in generale il cittadino è favorevole all'installazione di questo tipo di tecnologia.

In taluni casi si riscontra inoltre una certa lentezza nell'attivare gli interventi in materia di fonti rinnovabili sia legata all'inerzia o comunque alla mancanza di convinzione di certi amministratori nell'attivare le procedure. Molti comuni si dicono pertanto convinti che alla base di una buona riuscita di questo tipo di interventi debba

esserci sia una forte volontà politico-amministrativa ai livelli sovraordinati che un significativo sostegno da parte dell'opinione pubblica.

Le difficoltà sopra citate sono naturalmente state espresse da parte di quegli intervistati le cui amministrazioni hanno già sperimentato o comunque tentato di attivare procedure in materia di installazioni di impianti RES-e.

Supporto

L'intervistato, una volta sottolineati i principali ostacoli alla diffusione del mercato delle fonti rinnovabili, identifica due principali filoni di supporto che desidererebbe ricevere al fine di agevolare l'incentivazione di questo tipo di tecnologie: il primo di ordine economico, come già precisato, ed il secondo di natura tecnica, in particolare in fase di studio di fattibilità e di progettazione.

CONCLUSIONI

Dalle interviste è emerso come per gli amministratori locali sia di fondamentale importanza agire con il consenso dell'opinione pubblica e quindi dei propri cittadini, i quali spesso si dimostrano favorevoli in linea teorica alla diversificazione delle fonti di energia, ma esprimono perplessità nel momento in cui essa viene promossa attivamente sul territorio con la realizzazione degli impianti, specie se di grossa taglia.

Alla base della diffusione delle tecnologie RES-e a livello del singolo comune si pone quindi l'esigenza di una maggiore sensibilizzazione in materia di fonti rinnovabili: ciò potrebbe essere effettuato portando all'attenzione dell'opinione pubblica i vantaggi di questo tipo di installazioni soprattutto per ciò che concerne i costi ambientali ed in particolare la mitigazione delle emissioni di anidride carbonica prodotta. Parallelamente è auspicabile una campagna divulgativa che informi il cittadino di impianti già esistenti e funzionanti, rendendolo così consapevole delle loro potenzialità.

Infine si riscontra da parte delle pubbliche amministrazioni intervistate la necessità di poter beneficiare di incentivi e/o contributi per la realizzazione di impianti alimentati a fonti rinnovabili in quanto difficilmente, e questo vale soprattutto per i Comuni più piccoli, una pubblica amministrazione riesce a farsi carico dei costi necessari per la loro messa in opera.

In tale ottica assumono particolare rilievo ed importanza soluzioni economiche e gestionali quali quella del finanziamento tramite terzi o del progetto di finanza in cui, fermo restando la proprietà pubblica degli impianti, si ricorre al cofinanziamento di privati per la realizzazione e gestione degli impianti, i quali a fronte di un valore accettabile di remuneratività dell'investimento per il privato, possano al contempo assicurare benefici economici per le pubbliche amministrazioni.

QUESTIONARIO

1. *Cosa pensa della produzione di elettricità da fonti rinnovabili? E':*
Favorevole / Contrario / Indifferente
2. *Secondo Lei la percentuale di energia elettrica prodotta a partire da fonti rinnovabili dovrebbe essere incrementata nella Sua regione, negli anni a venire?*
Si...../ No.....
3. *E' interessato alla produzione di elettricità da fonti rinnovabili nel Suo Comune?*
Si...../ No.....
Sono state fatte da parte Vostra valutazioni circa la Vostra situazione energetica e l'eventualità di far ricorso a fonti energetiche rinnovabili? E se sì, di che tipo?
.....
4. *Ha sentito parlare delle seguenti tecnologie RES-e? E qual è la sua opinione su di esse?*
 - Eolico.....
 - PV (fotovoltaico).....
 - Biogas.....
 - Biomassa CHP.....
 - Mini/micro-idro.....
5. *Il suo Comune presenta installazioni di tecnologie rinnovabili?*
Si...../ No.....
 - *Se sì, quali? E il Comune è coinvolto in maniera diretta in queste installazioni?*
.....
 - *Se no, perché no?*
.....
Sarebbe favorevole ad installazioni di tecnologie rinnovabili?E se sì, di quale tipo?
.....
6. *Sono stati programmati interventi RES-e per il futuro?*
.....



7. *Quale pensa che sia l'opinione dei cittadini del suo Comune nei riguardi delle installazioni di impianti di energia rinnovabile?*

Positiva...../ Indifferente...../ Negativa.....

8. *Quale crede che sia il principale ostacolo alla diffusione del mercato delle fonti rinnovabili?*

- Aspetti finanziari.....
- Procedure amministrative.....
- Allacciamento alla rete.....
- Opposizione da parte dell'opinione pubblica.....
- Altro.....

9. *Quale tipo di supporto nel campo delle installazioni RES-e desidererebbe avere? Nella valutazione del potenziale del Suo Comune o per quanto concerne aiuti concreti x la realizzazione delle installazioni?*

.....
A quale tipo di eventi, corsi, informazioni... è interessato?
.....

10. *Ad esempio cosa pensa della possibilità di una preparazione di 1/2 giorni per i rappresentanti dei Comuni e attori locali? Sarebbe interessato a partecipare? Quali argomenti potrebbero essere di Suo interesse?*

.....
.....
.....
E' interessato a ricevere informazioni a riguardo di progetti Res-e nel Suo Comune?
Si...../ No.....